

泰安市能源局文件

泰能字〔2023〕3号

泰安市能源局 关于开展煤矿安全生产“四大提升行动”的 通知

各产煤县（市）煤矿安全监管部门，新汶矿业集团，各煤矿：

2022年，我市煤矿安全生产形势经历了极其严峻向持续平稳的艰难转变，为进一步提升煤炭行业安全保障水平，将煤矿安全牢牢把控在手中，经研究，决定2023年开展安全生产标准化、机械化智能化、法治化、教育培训“四大提升行动”，现将有关事项通知如下。

一、指导思想

坚持“人民至上、生命至上”，坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这一红线，始终把煤矿职工生命安全放在首位，建立健全煤矿安全生产长效机制，部署开展标准化、机械化智

能化、法治化、教育培训“四大提升行动”，夯实煤矿安全生产基层基础，提升煤矿本质安全水平，有效遏制煤矿安全事故，为煤炭行业高质量发展提供坚实的安全保障。

二、工作任务

通过抓标准化提升，推动煤矿安全生产标准化体系建设提档升级，提高一、二级达标矿井占比，夯实煤矿安全基础；通过抓机械化智能化提升，加快煤矿“机械化换人、自动化减人、智能化无人”进程，实现减人、提效、保安全，增强煤矿安全保障；通过抓教育培训提升，监督落实“三项岗位”人员持证和全员培训，增强职工自保互保能力，最大限度消除人的不安全行为；通过抓法治化提升，进一步落实执法责任、规范权力运行、提高执法能力，打造能干、会干、高效的执法队伍，提升安全监管效能。

三、有关要求

1. 加强组织领导。各单位要高度重视“四大提升”工作，成立专门的工作推进小组，“一把手”任组长，亲自研究、亲自安排、亲自推动，层层压实责任、细化任务、完善措施，不折不扣抓好落实。

2. 完善工作措施。要认真研究“四个提升”实施方案，吃透精神、领会要求、明确方向，尽快拿出本部门本单位的工作方案。要坚持问题导向，紧盯短板弱项，加大人员支持和资金保障，实行任务项目化、清单化管理，有效推动各项工作。

3. 强化监督落实。要结合各自实际，研究建立工作奖惩机制，加大考核推进力度，增强企业内生动力，激发职工积极性和创造性，确保各项工作顺利开展，取得实效。

- 附件：1. 市能源局煤矿安全生产“四大提升行动”工作推进
 领导小组成员名单
2. 2023年煤矿标准化提升工作实施方案
3. 2023年煤矿机械化智能化提升工作实施方案
4. 2023年煤矿法治化提升工作实施方案
5. 2023年煤矿教育培训提升工作实施方案

泰安市能源局

2023年2月8日

附件 1

市能源局煤矿安全生产“四大提升行动” 工作推进领导小组成员名单

组 长：马连启 市能源局党组书记

程 鹏 市能源局局长

副组长：孟 仲 市能源局党组成员、市能源发展服务中心主任

张 振 市能源发展服务中心副主任（副县级）

刘守勇 市能源综合执法支队支队长

领导小组下设办公室，负责“四大提升”工作的指导、调度、协调等日常工作，孟仲兼任办公室主任。领导小组办公室内设 4 个工作组，负责具体工作落实。

1. 标准化提升工作组

组 长：张 振 市能源发展服务中心副主任（副县级）

成 员：孙新贺 市能源发展服务中心安全指导科科长、一级主任科员

葛文剑 市能源局煤炭油气科副科长

2. 机械化智能化提升工作组

组 长：张 磊 市能源局煤炭油气科科长、一级主任科员

牛大鹏 市能源综合执法支队副支队长、一级主任科员（负责煤矿应急调度和安全监控信息

平台建设)

成 员：李呈玉 市能源发展服务中心法规和技术科一级主任科员（负责煤矿应急调度和安全监控信息平台建设）

沈 杨 市能源发展服务中心法规和技术科副科长、二级主任科员

王昊运 市能源发展服务中心安全指导科一级科员

3. 法治化提升工作组

组 长：刘守勇 市能源综合执法支队支队长

成 员：徐长生 市能源综合执法支队副支队长、一级主任科员

庞 邓 市能源综合执法支队稽查一科科长、一级主任科员

杜 朋 市能源综合执法支队安全生产指挥调度中心主任、一级主任科员

毕思锋 市能源综合执法支队稽查二科科长

张元帅 市能源综合执法支队稽查二科一级科员

韦 然 市能源综合执法支队稽查三科一级科员

4. 教育培训提升工作组

组 长：王明刚 市能源综合执法支队副支队长、一级主任科员

成 员：赵京庆 市能源发展服务中心法规和技术科科长

附件 2

2023 年煤矿标准化提升工作 实施方案

为抓好煤矿标准化提升工作，制定以下实施方案。

一、指导思想

以安全生产标准化管理体系建设为抓手，巩固煤矿安全生产基础，深入落实“管理、装备、素质、系统”并重原则，突出理念引领，发挥领导作用，强化风险意识，注重过程控制，依靠科技进步，加强现场管理，做好持续改进，夯实安全生产基础，提升煤矿安全管理水平。

二、工作目标

严格对照《煤矿安全生产标准化管理体系考核定级办法》的 8 个管理要素，实施标准化建设提档升级，压实主体责任，强化检查考核，到 2023 年底，全市安全生产标准化管理体系一级矿井占比不少于 35%，一、二级矿井占比超过 85%，不出现因标准化降级导致矿井分类等级下降的情况。

三、重点任务

1. 推进煤矿标准化提档升级。到 2023 年底，协庄煤矿、白庄煤矿建成一级标准化矿井；华丰煤矿、新陶阳矿业通过二级标准化矿井考核。

2. 推进标准化运行质量提升。各煤矿在确保标准化体系保持现有等级动态达标的基础上，推进“2+N+X”管理要素（项目）提升。即安全风险分级管控和事故隐患排查治理2个管理要素实现提升，冲击地压、水文地质类型复杂和极复杂等N个重大灾害因素评定项目实现提升，煤矿根据短板弱项确定的X个（不少于1个）管理要素（专业）实现提升。

3. 开展煤矿掘进专项集中整治。重点整治工程质量管理中存在的突出问题，为煤矿标准化体系提升夯实基础。

四、保障措施

1. 制定提升计划。县（市）煤矿安全监管部门、新汶矿业集团要制定安全生产标准化管理体系提升行动方案。各煤矿结合自身实际，系统分析标准化体系建设中存在的问题短板，研究制定提升具体计划，列出各专业（管理要素）工作推进清单，明确提升的具体内容、措施、投入、时限及责任人，实施工程（工作）项目化管理。各煤矿提升计划经主要负责人签字盖章，由县（市）煤矿安全监管部门、新汶矿业集团审核汇总后于2月17日前报市能源局（白庄煤矿直报），同时报送电子档。

2. 强化检查落实。煤矿要加强日常检查，每月开展一次标准化管理体系全面自检，对照存在问题剖析原因，制定改进措施并严格落实。县（市）煤矿安全监管部门、新汶矿业集团每季度开展一次标准化达标检查，同时加强日常监督，实行“嵌入”式督察，确保煤矿标准化体系提升工作走深走实。市能源局每月调度

工作情况，每半年开展一次标准化达标抽检，同时加强对重点煤矿、重点专业（管理要素）的专项检查，及时通报动态达标情况及存在的突出问题，对于达不到现有等级的，建议省能源局降低或撤销标准化等级命名。

3. 强化激励约束。煤矿要建立安全生产标准化管理体系运行奖惩办法，细化考核标准，将标准化创建等级与职工工资分配挂钩。煤炭企业要把标准化管理体系建设工作纳入对矿级领导班子成员考核内容，与当年安全生产绩效挂钩。市、县监管部门要落实相关政策，对一级矿井优先申报生产能力核增、优先推荐市级以上荣誉评选、优先申报涉及安全生产的财税政策支持；对工作扎实有效的煤矿，可适当减少执法检查频次；对三级标准化矿井实施重点监管。市、县监管部门对降级或提升工作进展缓慢的煤矿矿长进行约谈。

4. 强化示范带动。煤矿要开展标准化示范岗位、示范工程创建活动，做到“学有标准、赶有目标”。市能源局每季度召开一次现场会，推介一级标准化或提升成效显著等矿井的先进经验。县（市）煤矿安全监管部门、新汶矿业集团公司要坚持“走出去，引进来”，拓宽眼界，打破固化思维，组织形式多样的交流学习，通过观摩学习，以点带面，不断提升煤矿标准化建设整体水平。

（联系人：葛文剑，8235027）

2023 年煤矿标准化提升目标任务表

序号	矿井名称	当前等级	建设目标		完成时间	责任人			总负责	备注
			基本要求	重点提升要素（项目）		煤矿	县级监管部门/省属企业	市能源局		
1	孙村煤矿	一级	动态保持	安全风险分级管控	二季度	魏礼刚	诸葛祥华	孙新贺	张振	
				事故隐患排查治理	三季度					
				冲击地压防治标准化	三季度					
2	翟镇煤矿	一级	动态保持	安全风险分级管控	二季度	郭方群	诸葛祥华	孙新贺	张振	
				事故隐患排查治理	三季度					
				矿井防治水标准化	三季度					
3	新查庄矿业	一级	动态保持	安全风险分级管控	二季度	李吉军	王安刚	孙新贺	张振	
				事故隐患排查治理	三季度					
				防治水标准化	三季度					
4	金阳煤矿	一级	动态保持	安全风险分级管控	二季度	郝建营	张治中	孙新贺	张振	
				事故隐患排查治理	三季度					
5	亨达煤业	一级	动态保持	安全风险分级管控	二季度	宋传运	张治中	孙新贺	张振	
				事故隐患排查治理	三季度					
6	协庄煤矿	二级		创建一级	六月份	王军	诸葛祥华	孙新贺	张振	一季度完成申报
7	白庄煤矿	二级		创建一级	年底	薛峰	郑学军	孙新贺	张振	三季度完成申报
8	王家寨煤矿	二级	动态保持	安全风险分级管控	二季度	高秀明	王安群	孙新贺	张振	
				事故隐患排查治理	三季度					
9	小港煤矿	二级	动态保持	安全风险分级管控	二季度	杨中星	王安群	孙新贺	张振	
				事故隐患排查治理	三季度					
10	汶河矿业	二级		动态保持		郑传东	王安群	孙新贺	张振	
11	良庄矿业	二级	动态保持	安全风险分级管控	二季度	刘灿华	王安群	孙新贺	张振	
				事故隐患排查治理	三季度					
				冲击地压防治标准化	三季度					
12	兴杨矿业	二级	动态保持	安全风险分级管控	二季度	张孝堂	王安刚	孙新贺	张振	
				事故隐患排查治理	三季度					
				防治水标准化	三季度					
13	保安煤矿	二级	动态保持	安全风险分级管控	二季度	张志敏	张治中	孙新贺	张振	
				事故隐患排查治理	三季度					
14	鑫安煤矿	二级	动态保持	安全风险分级管控	二季度	司化汝	张治中	孙新贺	张振	
				事故隐患排查治理	三季度					
15	石桥煤矿	二级	动态保持	安全风险分级管控	二季度	徐衡	张治中	孙新贺	张振	
				事故隐患排查治理	三季度					
16	华丰煤矿	三级		创建二级	年底	苏晓军	诸葛祥华	孙新贺	张振	
17	新陶阳矿业	三级		创建二级	年底	吴勇	王安刚	孙新贺	张振	
18	各煤矿			掘进专业专项整治	十二月	各煤矿矿长	各县级管理部门及 省属企业分管负责人	孙新贺	张振	

2023 年煤矿标准化提升工作明细表

序号	工作计划和具体任务	责任单位	责任人	督办人	备注
一季度	1	制定标准化提升行动方案	各县（市）煤矿安全监管部门，新矿集团	各责任单位分管负责人	张振、孙新贺
	2	召开标准化工作座谈会	市能源局	孙新贺、葛文剑	张振
	3	制定标准化提升计划	各煤矿	各煤矿分管矿长	张振、孙新贺
	4	召开标准化提升动员会	市能源局	孙新贺、葛文剑	张振
	5	制定掘进专业集中整治行动方案	各煤矿	各煤矿分管矿长	张振、孙新贺
	6	开展标准化全面检查	各县（市）煤矿安全监管部门，新矿集团	各责任单位分管负责人	张振、孙新贺
	7	开展嵌入式督察（全覆盖）	各县（市）煤矿安全监管部门，新矿集团，鲁西矿业集团	各责任单位分管负责人	张振、孙新贺
	8	开展标准化提升专项督导	市能源局	孙新贺、葛文剑	张振
	9	标准化提升活动进展月调度、季通报	市能源局	孙新贺、葛文剑	张振
二季度	10	开展标准化交流学习	各县（市）煤矿安全监管部门，新矿集团，白庄煤矿	各责任单位分管负责人	张振、孙新贺
	11	开展嵌入式督察（全覆盖）	各县（市）煤矿安全监管部门，新矿集团	各责任单位分管负责人	张振、孙新贺
	12	开展标准化全面检查	各县（市）煤矿安全监管部门，新矿集团，鲁西矿业集团	各责任单位分管负责人	张振、孙新贺
	13	开展标准化抽查 3 矿次	市能源局	孙新贺、葛文剑	张振
	14	召开重点矿井标准化提升推进会	市能源局	孙新贺、葛文剑	张振
	15	标准化提升活动进展月调度、季通报	市能源局	孙新贺、葛文剑	张振
三季度	16	开展标准化交流学习	各县（市）煤矿安全监管部门，新矿集团，白庄煤矿	各责任单位分管负责人	张振、孙新贺
	17	开展嵌入式督察（全覆盖）	各县（市）煤矿安全监管部门，新矿集团	各责任单位分管负责人	张振、孙新贺
	18	开展标准化全面检查	各县（市）煤矿安全监管部门，新矿集团，鲁西矿业集团	各责任单位分管负责人	张振、孙新贺
	19	开展标准化抽查 2 矿次	市能源局	孙新贺、葛文剑	张振
	20	召开重点矿井标准化提升推进会	市能源局	孙新贺、葛文剑	张振
	21	标准化提升活动进展月调度、季通报	市能源局	孙新贺、葛文剑	张振
四季度	22	开展标准化交流学习	各县（市）煤矿安全监管部门，新矿集团，白庄煤矿	各责任单位分管负责人	张振、孙新贺
	23	开展嵌入式督察（全覆盖）	各县（市）煤矿安全监管部门，新矿集团	各责任单位分管负责人	张振、孙新贺
	24	开展标准化全面检查	各县（市）煤矿安全监管部门，新矿集团，鲁西矿业集团	各责任单位分管负责人	张振、孙新贺
	25	开展标准化抽查 4 矿次	市能源局	孙新贺、葛文剑	张振
	26	标准化提升活动进展月调度、季通报	市能源局	孙新贺、葛文剑	张振
	27	召开标准化提升总结分析会（结合年度安全会议）	市能源局	孙新贺、葛文剑	张振

说明：“嵌入”式督导督察是指煤矿监管部门和省属矿业集团利用专业技术管理优势，嵌入煤矿某个专业或管理要素的自检。

附件 3

2023 年煤矿机械化智能化提升工作 实施方案

为抓好煤矿机械化智能化提升工作，制定以下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大会议精神，按照国家省市部署要求，加快煤矿“机械化换人、自动化减人、智能化无人”步伐，巩固冲击地压煤矿和 90 万吨/年以上煤矿机械化智能化建设成果，将建设重点转向地方煤矿，以推进重点工程建设为主线，把 60 万吨/年及以上、三年内发生过安全生产事故以及具备基础条件的煤矿作为重点，加快实施智能化采掘、智能化洗选、重要岗点无人值守和采掘装备升级，实现煤矿装备的根本性提升，推动煤矿向本质安全方向迈进。

二、工作目标

2023 年，全面开展煤矿智能化建设（年内计划关闭煤矿除外，2023 年全市按 16 处煤矿计算），煤矿主提升、主运输、主通风、主排水、主供电、压风等主要设备以及重要岗点实现无人值守，60 万吨/年及以上、三年内发生过安全生产事故以及具备基础条件的煤矿实现智能化开采，地方煤矿综掘水平大幅提升。到年底，

建设完成机械化智能化重点工程 51 项；综采、综掘水平分别达到 95%、60%以上；建成智能化采煤工作面 18 个、远程控制掘进工作面 1 个；智能化开采产量占比达到 55%以上。

三、重点任务

1. 智能化开采方面。2023 年，14 处煤矿实施智能化开采，共建设智能化工作面 18 个。其中，6 处煤矿新实现智能化开采（王家寨煤矿、小港煤矿、金阳矿业、保安煤矿、亨达煤业、新陶阳矿业），建设智能化工作面 6 个。

2. 智能化掘进方面。2023 年，1 处煤矿建设 1 处远程控制掘进工作面（鑫安煤矿）。

3. 智能化洗选方面。2023 年，4 处煤矿实施选煤厂智能化改造（孙村煤矿、翟镇煤矿、协庄煤矿、华丰煤矿）。

4. 重要岗点无人值守方面。2023 年，6 处煤矿实施生产系统主要设备及重要岗点无人值守改造（新查庄矿业、新陶阳矿业、兴杨矿业、保安煤矿、鑫安煤矿、石桥煤矿），涉及主提升、主辅运输、主通风、主供电、压风等 24 项升级改造项目。

5. 综掘装备方面。2023 年，7 处煤矿新装备综掘设备 11 套（小港煤矿、新查庄矿业、保安煤矿、鑫安煤矿、金阳矿业、亨达煤业、石桥煤矿），年底全市煤矿综掘水平达到 60%以上。

四、保障措施

1. 细化工作方案。各单位要认真研究年度目标和重点任务，制定科学合理、操作性强的工作方案，明确各项工程的实施地点、

设备型号、资金投入、责任人，细化调研考察、方案设计、设备采购、施工安装、工程验收等时间节点，完善保障措施，按期保质完成任务。

2. 严格责任落实。县（市）煤矿安全监管部門要统筹任务量和时限要求，明确工作责任，强化日常检查和协调服务，帮助煤矿及时处理遇到的困难和问题。煤矿及其上级公司要成立专门的工作推进小组，加大人、财、物协调保障，强化现场管理，切实抓好各项工程的具体实施。

3. 用好政策支持。加强部门间的协作推进，积极争取煤矿智能化建设安全改造中央预算内专项投资，有力推动符合条件的智能化煤矿实施先进产能释放，持续加大智能化煤矿国家级、省级科技创新平台建设支持服务，及时推介煤矿智能化先进技术和装备纳入安全先进适用技术装备遴选范围，切实做好煤矿机械化智能化建设各项工作。

4. 强化督导检查。实行工作月调度，对进展缓慢的通报约谈，对工作不重视、推诿扯皮的，将有关情况通报至县（市）人民政府、省属矿业集团的上级公司。开展工作季督导，每季度末确定1—2个负面典型，挂牌督导推进，并增加执法检查频次。落实工作年度考核，与有关支持惩治措施挂钩，年底对各项工程计划落实情况逐矿考核，对未按要求完成且不符合国家行业政策、安全保障程度低的，该停产的停产，该退出的退出。

5. 定期汇报进展。建立工作定期汇报制度，明确专人负责，

及时掌握报送本地区（单位）煤矿机械化智能化建设进展情况。
各单位每月 3 日前报送上月煤矿机械化智能化建设月度进展情况，季度最后一个月 25 日前报送季度工作情况，12 月 15 日前报送年度工作总结。

（联系人：王昊运，8233025）

2023年煤矿机械化智能化提升工作重点工程计划表

序号	煤矿名称	核定能力 (万吨/年)	年度重点工程计划									责任人		督办人		
			工程具体内容	计划投入资金 (万元)	计划完成时间 (*月)	预计减少人员 (人)	预计建成智能化采煤工作面名称	计划装备智能化采煤设备 (套)	预计建成智能化掘进工作面名称	预计装备智能化掘进设备 (套)	计划新增综掘工作面名称	计划新增综掘设备 (套)	煤矿		县级监管部门/ 省属企业	
全市合计		1300		82040		285	18	18		1		11				
1	王家寨煤矿	75	采煤工作面智能化建设	4000	10	15	9201 采煤工作面	1					高秀明	王安群	张磊 沈杨 王昊运	
2	小港煤矿	60	采煤工作面智能化建设	1000	10	6	8203-1 采煤工作面	1					杨中星			
			1处掘进工作面装备综掘	200	5						71504 轨道巷	1				
3	羊泉矿业	30														
4	汶河矿业	35														
5	良庄矿业	80	采煤工作面智能化建设	8500	6	6	81501 采煤工作面	1					刘灿华			
6	新查庄矿业	90	采煤工作面智能化建设	1500	1		10 _n 707 采煤工作面	1					李吉军			
			井下皮带集中控制无人值守	30	1	9										
			2处掘进工作面装备综掘	640	6	12					工广8煤层 10200 皮带巷	2				
7	新陶阳矿业	60	采煤工作面智能化建设	1500	10	9	8304 东采煤工作面	1					吴 勇			
			压风机集中控制无人值守	40	6	3										
			主井提升集中控制无人值守	10	3	3										
			主通风机远程集中控制	40	9	3										
			地面变电所远程集中控制	80	10	6										
			给煤系统远程集中控制	160	11	6										
8	兴杨矿业	30	8300 东翼轨道下山装备单轨吊	400	10	3							张孝堂			
			井下主运皮带集中控制无人值守	10	10	6										
			主通风机远程集中控制	20	10	3										
			主供电变电所集中控制无人值守	20	10	6										

9	保安煤矿	30	采煤工作面智能化建设	1500	3	9	31902 采煤工作面	1					张志敏	郝桂成	张磊 沈杨 王昊运	
			1 处掘进工作面装备综掘	260	9	6					31801 回风巷	1				
			主通风机远程集中控制	70	8	3										
			压风机集中控制无人值守	50	8	3										
			中央变电所集中控制无人值守	60	10	6										
10	鑫安煤矿	80	采煤工作面智能化建设	1500	3	15	21311 采煤工作面	1					司化妆	郝桂成	张磊 沈杨 王昊运	
			1 处综掘面掘进机远程控制	400	10	10			-600m 北翼进风大巷	1						
			井下中央变电所集中控制无人值守	200	10	3										
			主通风机集中控制无人值守	10	2	6										
			压风机集中控制无人值守	10	2	6										
			-600 北翼辅运输皮带机集中控制	100	5	4										
			2 处掘进工作面装备综掘	600	10	8					-600m 北翼进风大巷 4300 采区轨道巷	2				
11	金阳煤矿	30	采煤工作面智能化建设	2800	5	12	3315 采煤工作面	1					郝建营	郝桂成	张磊 沈杨 王昊运	
			2 处掘进工作面装备综掘设备	800	3	6					3315 运输巷 3315 回风巷	2				
12	石桥煤矿	35	1 处掘进工作面装备综掘设备	260	8	6						五采区掘进	1	徐衡	郝桂成	张磊 沈杨 王昊运
			三采二节架空乘人器及远程控制	120	2	4										
			三采一节架空乘人器远程控制	30	5	4										
			地面变电所集中控制无人值守	50	5	3										
			压风机集中控制无人值守	30	6	3										
			-335 中央变电所集中控制无人值守	50	7	4										
			主通风机集中控制无人值守	60	7	2										

13	亨达煤业	35	采煤工作面智能化建设	2000	10	10	3530 采煤工作面	1					宋传运	郝桂成	张磊 沈杨 王昊运
			2处掘进工作面装备综掘设备	800	8	10					349回风巷 3530回风巷	2			
14	孙村煤矿	110	采煤工作面智能化建设	3500	8	3	31118采煤工作面 2616采煤工作面 (倒装)	2					魏礼刚	于永春	
			选煤厂智能化建设	1000	11	12									
15	协庄煤矿	120	采煤工作面智能化建设	14000	3	3	21102W采煤工作面 3216采煤工作面 (倒装)	2					王 军		
			选煤厂智能化升级改造	980	10	9									
16	翟镇煤矿	170	采煤工作面智能化建设	13000	7	3	6403采煤工作面 (倒装) 31501采煤工作面 3402采煤工作面	3					郭方群		
			选煤厂智能化建设	500	11	3									
17	华丰煤矿	90	采煤工作面智能化建设	14000	10	4	11105采煤工作面	1					苏晓军		
			选煤厂智能化建设	150	11	3									
18	白庄煤矿	140	采煤工作面智能化建设	5000	9	6	6301采煤工作面	1					薛 峰	薛 峰	
			35kv、-430变电所电力监控改造	1000	10	4									
			南风井主通风机集中控制无人值守	100	10	4									

附件 4

2023 年煤矿法治化提升工作 实施方案

为提升煤矿法治化管理工作，制定以下实施方案。

一、工作目标

发挥法治化建设在监管执法和企业依法管理中的核心保障作用，以“落实执法责任、规范权力运行、提高检查能力、促进守法意识”为主题，建立严格规范的执法管理体系、文明高效的监督检查体系，提升发现问题、解决问题和依法管理能力，促进煤矿落实主体责任、依法依规安全生产。

二、重点任务

（一）提高发现问题能力

1. 熟知政策法规能力。一是认真学法。利用工作例会、安全生产办公会、专题学习等方式，加强相关法律法规、上级文件政策的学习。二是借力提升。邀请专家讲解相关法律法规，开阔视野，更新知识；学习借鉴省内外先进经验，开辟思路，创新工作。三是加强交流。针对政策法规、检查技巧等，每季度开展 1 次干部上讲堂活动，增强交流，相互借力，提高监督检查技能水平。

2. 洞察风险隐患能力。一是掌握管理重点。利用日常检查、包保联系、驻矿监管信息交流等方式，全面掌握煤矿重点灾害、

突出问题和薄弱环节，并以此制定针对性强的检查方案。二是善于发现问题。注重细节疑点，做到有疑必追、追根究底，透过细节表象挖潜深层风险隐患，防患于未然。三是检查细致全面。查系统必须查设计、查采掘地点必须查规程措施、查设备设施必须查维护管理、查问题必须查思想作风，开展全方位“体检”。

3. 加强协同作战能力。一是创新执法方式，提升隐患查出能力。建立异地互检、监管与监察、“执法+专家”协同联动机制，精准排查企业存在的风险和隐患。二是畅通安全信息沟通渠道。建立煤矿职工信息档案，通过微信公众号、手机短信等渠道，不定期发送安全生产信息，让职工及时了解安全生产法律法规、政策规定、制度文件等，鼓励支持职工通过各种渠道全方位监督举报违法违规行为，形成“联防群管”良好氛围。三是完善法律顾问参与机制。聘请法律顾问共同研究分析行政执法过程中出现的问题，形成机制长期坚持，确保行政办案的合法合规性。

（二）提高解决问题能力

1. 责任落实和责任追究能力。一是完善责任分工，明确工作职责。细化各岗位人员责任清单，做到知责明责、知责尽责，充分发挥每个人的特长优势，形成检查合力。二是改进执法方式，加强程序审查。实施网上安全监管执法流程管理，实现执法案卷电子卷宗自动生成；严格实行执法预审，开展执法文书合法性、合理性、规范性月度自查，强化执法全过程、全流程、全环节管理。三是坚持问题导向，加强责任追究。加强执法人员履职情况

的监督管理，倒逼执法人员严格按照法定权限和程序行使执法权力。建立执法责任终身追究机制，压实执法案件主办人责任，对执法出现问题的，严肃倒查问责。

2. 压力传导和重心下移能力。一是增强执法威慑力。建立行政处罚和责任追究两个清单，综合运用行政处罚、约谈、通报、媒体曝光和联合惩戒等手段，保持严罚重处高压态势。对不具备安全生产条件的煤矿该停产的停产、该关闭的关闭，对失职渎职、强令组织他人违章冒险作业、违法组织生产的人员，一查到底，依法严肃追究责任。二是强化安全压力传导。对发现的问题、线索绝不放过，督促各部门层层落实责任，持续加大监督检查和处罚力度，做到违法必究、追责必严。三是提升检查针对性。按照矿井分类实施差异化检查，合理安排全年检查计划，做到查问题的同时必查思想、作风、管理，及时提出风险预警和改进建议，严防企业出现思想滑坡、管理滑坡、问题整改不彻底等情况，实现安全检查事后惩处向事前防范转变。

3. 执法处罚和以案促改能力。一是严格执法程序。落实国家、省行业内行政处罚裁量基准，从源头上做到有法可依。二是落实执法公开。及时通过国家煤矿安全监管执法系统、市行政处罚与行政强制权力网络运行平台、省“互联网+监管”系统，公示行政执法和行政处罚相关信息，确保公开透明，接受群众和社会监督，提升执法公信力。三是抓典型问题整治。以重大灾害治理、生产系统布局、安全设施使用等为重点，查大问题、大隐患，选

取典型案例，做到一矿受处理、多矿受教育。

4. 闭环管理和追求实效能力。一是落实检查责任。严格执行检查问题实名制管理和跟踪督办制度，坚持“谁检查、谁负责，谁整改、谁负责，谁监督、谁负责，谁验收、谁负责”，实行检查、反馈、整改、调度、复查、销号“六步工作法”，做好检查问题闭环管理。二是重点跟踪督导。紧盯重大灾害治理、生产系统布局、安全设施使用等管理方面的重点问题，落实专人跟踪整改，切实消除事故隐患。三是规范精准检查。结合重点时段和季节特点，有序开展顶板管理、一通三防、机电运输、地测防治水、采掘接续、劳动用工等专项检查，做到突出重点、精准检查。四是定期分析总结。及时分析总结普遍性和突出性问题，下发通报或警示函，提出改进工作的措施和建议。

（三）提高企业依法生产能力

1. 强化教育提高法治意识。制定企业普法工作规划和年度计划，开展法治建设宣传活动，利用电子屏、宣传栏、手机、网络等媒介，加大宣传力度，增强宣传效果，提高法治意识，做到敬畏法律、坚守底线，为依法治企营造良好的社会环境；将法律知识纳入企业全员培训内容并加强考核，全年集中学习时间不得低于4学时，每年至少组织一次法律知识专项考试。

2. 依法落实企业主体责任。按照《安全生产法》《山东省安全生产条例》和煤矿相关法律规定，严格落实全员安全生产责任制，健全安全生产管理制度，配齐机构和人员，加大安全投入，

合理组织生产，加强内部监督管理考核力度，全力提升安全生产管理水平；严格落实“一规程、四细则”等行业法规，科学编制各类设计和安全技术措施，充分依托风险管控和隐患排查治理平台，建立动态检查与定期检查等相结合的隐患排查机制，有序开展安全隐患排查治理活动，确保生产组织合理、风险管控措施有力、生产活动安全有序。

三、保障措施

1. 抓好工作联动。各单位要按照本方案要求，制定具体实施方案和任务配档表，明确相关责任人，形成工作合力，同步推进法治化建设工作。

2. 定期汇报情况。建立工作定期汇报制度，明确专人负责，及时报送本单位法治化建设进展情况。各单位于2月底前将联系人、实施方案和任务配档表报市局，每月3日前报送上月工作进展情况，季度最后一个月25日前报送季度工作情况，12月15日前报送年度工作总结。各煤矿实施方案、配档表及工作进展情况由县（市）煤矿安全监管部门、省属矿业集团审核汇总后报市能源局（白庄煤矿直报），同时报送电子档。

3. 强化督导检查。县（市）煤矿安全监管部门、省属矿业集团负责所属煤矿法治化提升日常工作的督导检查，市局对落实情况跟踪调度指导，对工作开展不力的，将采取约谈、通报等措施，确保工作取得实效。

（联系人：张元帅，8231009）

法治化提升工作责任落实配档表（执法部门）

重点任务	工作内容	时间安排	责任单位	责任人
提高发现问题能力	1. 制定学习计划（2月底前完成），利用工作例会、安全生产办公会、专题学习等方式，加强相关法律法规、上级文件政策的学习。	每月一次	市能源局法治化提升工作组、县（市）煤矿安全监管部門	刘守勇 王安群 王安刚 张国旗
	2. 制定培训计划（2月底前完成），邀请专家讲解相关法律法规；开展执法人员上讲堂活动。	按培训计划		
	3. 制定协同联动检查计划（2月底前完成），精准排查企业存在的风险和隐患。	按检查计划		
	4. 研究分析行政执法过程中出现的问题，增强行政执法的合法合规性。	每季度末		
提高解决问题能力	1. 细化各岗位人员责任清单，做到知责明责、知责尽责。	2月底前		
	2. 建立行政处罚和责任追究两个清单（2月底前），综合运用行政处罚、约谈、通报、媒体曝光和联合惩戒等手段，保持严罚重处高压态势。	全年		
	3. 编制年度执法检查计划（1月上旬完成报批备案）；严格执行联系人跟踪督办制度，实行检查、反馈、整改、调度、复查、销号“六步工作法”，做好检查问题闭环管理。	全年		
	4. 按照年度执法计划，有序开展顶板管理、一通三防、机电运输、地测防治水、采掘接续、劳动用工等专项检查，并及时进行总结。	按检查计划		
	5. 每季度末及时分析总结普遍性和突出性问题，下发通报或警示函，提出改进工作的措施和建议。	每季度末		
创新性工作			县（市）煤矿安全监管部門	

法治化提升工作责任落实配档表（企业）

重点任务	工作内容	时间安排	责任单位	责任人
提高企业 依法生产 能力	1.制定企业年度普法工作计划（2月底前完成），开展法治建设宣传活动，利用电子屏、宣传栏、手机、网络等媒体，加大宣传力度，增强宣传效果，为依法治企营造良好的社会环境。	按普法计划	各煤矿	矿业集团 公司分管 负责人、各 煤矿矿长
	2.制定培训计划（2月底前完成），将法制知识纳入企业全员培训内容，全年安排集中学习时间不得低于4学时，并每年组织一次法律知识专项考试；邀请专家讲解相关法律法规；开展矿领导干部上讲堂活动，对煤矿相关法律法规、事故案例等进行讲解。	按培训计划		
	3.健全全员安全生产责任制及安全生产管理制度，配齐机构和人员、加大安全投入、合理组织生产，加强内部监督管理考核力度。	全年	矿业集团公 司、各煤矿	
	4.制定检查计划（2月底前完成），有序开展顶板管理、一通三防、机电运输、地测防治水、采掘接续、劳动用工等专项检查。	按检查计划	矿业集团公司	
	5.充分依托风险管控和隐患排查治理平台，建立动态检查与定期检查相结合的隐患排查治理机制，有序组织开展安全隐患排查治理活动，实行检查、反馈、整改、调度、复查、销号“六步工作法”，做好检查问题闭环管理。	全年	矿业集团公 司、各煤矿	
创新性 工作			矿业集团公 司、各煤矿	

附件 5

2023 年煤矿教育培训提升工作 实施方案

为抓好煤矿安全教育培训，切实提升从业人员素质，制定以下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的二十大精神，坚持安全第一、预防为主，把安全教育培训作为提升员工自保能力、减少“三违”行为、预防事故发生的重要保障，推动安全管理治理模式向事前预防转变。

二、工作目标

通过强化教育培训，企业主体责任全面落实，培训质量显著提高，从业人员素质明显提升，“三项岗位”人员 100%持证上岗，从业人员 100%培训合格上岗，切实增强煤矿安全生产的“人防”支撑。

三、重点任务

（一）抓好安全培训考核，强化从业人员技能

1. 做好从业人员培训监督考核。煤矿、培训机构要以培训效果、人员素质提升为目的，紧紧抓住教和学两个关键，从培训计划、大纲、教案、授课、考试、考核等环节入手，认真组织安全

培训。管理部门要通过“四不两直”方式实施全过程监督，不定期考核授课教师备课情况、讲课质量、学员接受情况，对于不称职的教师坚决予以清除。从理论考试、实践操作、风险管控、隐患排查等方面检验学员的培训效果，随时考核各级管理人员应知应会和管理能力，对不具备任职资格的管理人员及时提出调整建议。煤矿企业要坚持问题导向，认真梳理各级检查问题，筛查易出现问题的工种、专业，及时调整培训计划，把住从业人员技能关口，着力消除由于人员技能差造成的问题。

2. 严格从业人员准入。严格落实安全生产管理人员、特种作业人员和其他从业人员学历和工作经历要求，抓好新任职安全生产管理人员安全生产知识和管理能力考核，做好新任职及岗位调整人员的培训。煤矿采用新工艺、新技术、新设备、新材料的，应当及时开展相应安全培训，培训合格后方可上岗；加大校企联合办学、函授教学、订单式培训力度，实现煤矿从职业院校、技工院校毕业生中招用新职工，变招生为招工。

3. 规范以师带徒。建立完善以师带徒机制，选派经验丰富、责任心强的技术能手当老师，签订师徒协议，定期对师徒进行考核，结果作为晋级提拔依据，形成“传、帮、带”良好氛围。

（二）多措并举，提升全员素质

1. 领导干部上讲堂。深入开展领导干部上讲堂、安全生产“大家谈”等活动，煤矿领导干部和安全监管人员定期“上讲堂”，以案释法、以身示范，上好安全警示教育课；适时邀请监察人员、

专家开展专题讲座，丰富知识、开拓眼界、提升素质。煤矿企业主要负责人要上好复工复产和节后“开工第一课”，让领导干部成为工人身边的老师、辅导员。

2. 推行“互联网+培训”模式。煤矿要结合新形势，创新实施“互联网+培训”，利用网络开展丰富多样的安全培训。市局将利用微信公众号等建立网上学习平台，及时推送安全培训内容，引导职工学习安全生产知识。

3. 开展岗位练兵、实训比武。积极开展练兵、比武，搭建职工学习交流的平台，激发员工积极性，促进全员素质快速提升，让懂法规、会处置、能打硬仗的人才脱颖而出。

4. 开展安全知识竞赛，激发学习动力。围绕法律法规、政策文件、基本安全常识等内容。在安全生产月、咨询日等时段，与新闻媒体联合开展全市煤矿安全知识竞赛，通过层层选拔推送代表队，形成人人学习、我要学习的良好氛围。

5. 做好经验交流。煤矿、培训机构要及时总结安全培训工作中好的经验做法，坚持“走出去、请进来”，交流经验，创新培训方式，提升培训效果。

（三）培树典型，创造比学赶超氛围

煤矿要探索建立“金牌员工”“金蓝领”“首席技师”工作机制，形成比学赶超的良好氛围，让业务素质高、综合能力强的员工有地位、得实惠，形成人人争第一、实绩论英雄的鲜明导向。

四、保障措施

1. 细化工作方案。市、县监管部门和各煤矿要列出工作计划表，谋划好全年月度工作，制定好针对性、操作性强的工作方案，确保各项活动顺利开展。

2. 落实主体责任。各煤矿、培训机构要完善制度，规范流程，加大资金投入和师资力量配备，对照标准，完善硬件设施，严格学员档案管理，严抓培训考勤签到，严把培训质量关，形成培训、考核、反馈闭环管理，杜绝缺课、替学和作弊代考现象，以足够的学时保证培训实效。

3. 强化督导检查。监管部门要将教育培训纳入执法检查的重要内容，坚持“逢查必考、逢查必问”，通过“四不两直”方式定期监督从业人员技能，考核各级管理人员任职资格和管理能力，检查煤矿培训授课、考试考核、师资力量、培训管理、硬件设施等情况，对教育培训开展情况定期通报。

4. 及时跟进调度。各单位要建立完善工作定期汇报制度，明确专人负责，及时报送安全教育培训提升工作进展情况。每月5日前报送上月工作情况，季度最后1个月25日前报送季度小结，6月26日前报送半年总结，12月20日前报送年度总结。

（联系人：赵京庆，8290193）

2023 年煤矿教育培训提升重点工作计划表

序号	重点工作	具体措施	完成时间	责任人
1	抓好“开工第一课”落实	市能源局主要领导为煤矿职工授课，录制专题光盘，组织煤矿“开工第一课”观看。	1 月	王明刚、赵京庆
2	组织全市煤矿集中考试	组织新泰、宁阳、肥城三个县（市）及新矿集团分阶段进行，迎接国家、省抽查。	2-3 月	王明刚、赵京庆
3	建立微信公众号网上学习平台	拓展公众号功能，开通网上学习功能。及时推送安全培训资料，更新从业人员考试题库。	4 月	王明刚、赵京庆
4	开展煤矿安全生产知识竞赛	以安全生产法、《煤矿安全规程》为主题，在全市煤炭系统组织知识竞赛。	5 月	王明刚、赵京庆
5	组织开展安全生产月活动	在三个产煤县（市）和新矿集团分别选取 1 处煤矿现场开展安全生产宣传，并发放宣传材料。参加市组织的 6 月安全生产月活动。	6 月	王明刚、赵京庆
6	组织开展煤矿专业知识专家系列讲座	组织市、县管理部门和煤矿企业相关领导、技术管理人员参加防治水专业知识培训。	6 月	王明刚、赵京庆
		组织市、县管理部门和煤矿企业相关领导、技术管理人员参加“一通三防”专业知识培训。	7 月	王明刚、赵京庆
		组织市、县管理部门和煤矿企业相关领导、技术管理人员参加顶板管理专业知识培训。	8 月	王明刚、赵京庆
7	开展岗位练兵、实训比武活动	层层选拔参赛选手，三个县（市）分别组织 1 支代表队，参加市能源系统职业技能大赛。	9-10 月	王明刚、赵京庆
8	教育培训工作市外调研	制定外出学习方案，确定对标学习地市，带着问题学习，形成调研报告。	11 月	王明刚、赵京庆
9	教育培训工作市内交流	选树典型，组织全市煤矿安全培训管理人员观摩学习，交流经验，补齐短板。	12 月	王明刚、赵京庆

